

# 长春市林业和园林局关于印发 包容审慎监管执法“四张清单”的通知

局机关各处室、所属各单位：

按照《关于深入推行包容审慎监管执法“四张清单”的工作方案》部署要求，市林业和园林局组织编制了林园系统包容审慎监管执法“四张清单”（因在林园系统行政强制职能中没有适用于免予行政强制事项，故暂无免予行政强制事项清单），同时对作出不予、从轻、减轻行政处罚决定和免于行政强制决定的执法案件，同步下发相应的执法决定书、行政建议书和信用承诺书。

现将“四张清单”和“一案三书”（模板）印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

长春市林业和园林局

2021年8月19日

# 一、不予处罚事项清单

单位：（公章）

| 序号 | 处罚事项名称                | 实施机关           | 不予处罚的情形                                | 不予处罚的依据                                                                                                                                                                                                                                | 备注 |
|----|-----------------------|----------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1  | 对未按照规定使用林木良种造林的项目的处罚。 | 县级以上人民政府林业主管部门 | 违法行为轻微，没有造成危害后果，按同级人民政府林业主管部门要求，限期改正的。 | <p>《中华人民共和国种子法》第四十五条 国家对推广使用林木良种造林给予扶持。国家投资或者国家投资为主的造林项目和国有林业单位造林，应当根据林业主管部门制定的计划使用林木良种；第八十六条 违反本法第四十五条规定，未根据林业主管部门制定的计划使用林木良种的，由同级人民政府林业主管部门责令限期改正；逾期未改正的，处三千元以上三万元以下罚款。</p> <p>《中华人民共和国行政处罚法》第二十七条 违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。</p> |    |

## 二、从轻处罚事项清单

单位：（公章）

| 序号 | 处罚事项名称                                                          | 实施机关           | 从轻处罚的情形                            | 从轻处罚的依据                                                                                                                                                    | 备注 |
|----|-----------------------------------------------------------------|----------------|------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1  | 对擅自改变林地用途、临时占用林地逾期不归还的处罚。                                       | 县级以上人民政府林业主管部门 | 主动整改，减轻违法行为危害后果或配合行政机关查处的。         | 《中华人民共和国森林法》第七十三条 未经县级以上人民政府林业主管部门审核同意，擅自改变林地用途的，由县级以上人民政府林业主管部门责令限期恢复植被和林业生产条件，可以处恢复植被和林业生产条件所需费用三倍以下的罚款。<br>《中华人民共和国行政处罚法》第二十七条第一款第一项 主动消除或者减轻违法行为危害后果的。 |    |
| 2  | 对销售的种子应当包装而没有包装的；销售的种子没有使用说明或者标签内容不符合规定的；涂改标签的；未按规定建立、保存种子生产经营档 | 县级以上人民政府林业主管部门 | 未造成重大危害且主动整改，减轻违法行为危害后果或配合行政机关查处的。 | 《中华人民共和国种子法》第八十条违反本法第三十六条、第三十八条、第四十条、第四十一条规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府农业、林业主管部门责                                                                                  |    |

|   |                                                                         |                |                            |                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|---|-------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|   | 案的；种子生产经营者在异地设立分支机构、专门经营不再分装的包装种子或者受委托生产、代销种子，未按规定备案的处罚。                |                |                            | 令改正，处二千元以上二万元以下罚款：<br>（一）销售的种子应当包装而没有包装的；<br>（二）销售的种子没有使用说明或者标签内容不符合规定的；<br>（三）涂改标签的；<br>（四）未按规定建立、保存种子生产经营档案的；<br>（五）种子生产经营者在异地设立分支机构、专门经营不再分装的包装种子或者受委托生产、代销种子，未按规定备案的。<br><b>《中华人民共和国行政处罚法》第二十七条第一款第一项</b> 主动消除或者减轻违法行为危害后果的。 |  |
| 3 | 对未取得林木种子生产（经营）许可证或者伪造、变造、买卖、租借林木种子生产许可证，或者未按照林木种子生产许可证的规定生产（经营）林木种子的处罚。 | 县级以上人民政府林业主管部门 | 主动整改，减轻违法行为危害后果或配合行政机关查处的。 | <b>《中华人民共和国种子法》第七十七条</b> 违反本法第三十二条、第三十三条规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府农业、林业主管部门责令改正，没收违法所得和种子；违法生产经营的货值金额不足一万元的，并处三千元以上三万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额三倍以上五倍以下罚款；可以吊销种子生产经营许可证。<br>（一）未取得种子生产经营许可证生产经营种子的；（二）以欺骗、贿赂等不正当手段取得种子生产经营许可证的；          |  |

|   |                                                   |                |                            |                                                                                                                                                                                                                     |  |
|---|---------------------------------------------------|----------------|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|   |                                                   |                |                            | <p>（三）未按照种子经营许可证的规定生产经营种子的；（四）伪造、变造、买卖、租借种子经营许可证的。</p> <p>《中华人民共和国行政处罚法》第二十七条第一款第一项 主动消除或者减轻违法行为危害后果的。</p>                                                                                                          |  |
| 4 | 退耕还林者擅自复耕，或者林粮间作、在退耕还林项目实施范围内从事滥采、乱挖等破坏地表植被的活动的处罚 | 县级以上人民政府林业主管部门 | 主动整改，减轻违法行为危害后果或配合行政机关查处的。 | <p>《退耕还林条例》第六十二条退耕还林者擅自复耕，或者林粮间作、在退耕还林项目实施范围内从事滥采、乱挖等破坏地表植被的活动的，依照刑法关于非法占用农用地罪、滥伐林木罪或者其他罪的规定，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由县级以上人民政府林业、农业、水利行政主管部门依照森林法、草原法、水土保持法的规定处罚。</p> <p>《中华人民共和国行政处罚法》第二十七条第一款第一项 主动消除或者减轻违法行为危害后果的。</p> |  |
| 5 | 对森林防火期内，森林、林木、林地的经营单位未设置森林防火警示宣传标志的处罚。            | 县级以上人民政府林业主管部门 | 主动整改，减轻违法行为危害后果或配合行政机关查处的。 | <p>《森林防火条例》第五十二条违反本条例规定，有下列行为之一的，由县级以上地方人民政府林业主管部门责令改正，给予警告，对个人并处 200 元以上 2000 元以下罚款，对单位并处 2000 元以上 5000 元以下罚款：</p> <p>（一）森林防火期内，森林、林木、林地的经营单位未设置森林防火警示宣传标志</p>                                                     |  |

|  |  |  |  |                                                    |  |
|--|--|--|--|----------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  | 的。<br>《中华人民共和国行政处罚法》第二十七条第一款第一项 主动消除或者减轻违法行为危害后果的。 |  |
|--|--|--|--|----------------------------------------------------|--|

### 三、减轻处罚事项清单

单位：（公章）

| 序号 | 处罚事项名称                | 实施机关           | 减轻处罚的情形                          | 减轻处罚的依据                                                                                                                                    | 备注 |
|----|-----------------------|----------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1  | 对销售授权品种未使用其注册登记名称的处罚。 | 县级以上人民政府林业主管部门 | 主动整改，消除违法行为危害后果或配合行政机关查处并有立功表现的。 | 《中华人民共和国植物新品种保护条例》第四十二条 销售授权品种未使用其注册登记名称的，由县级以上人民政府农业、林业行政部门依据各自的职权责令限期改正，可以处 1000 元以下的罚款。<br>《中华人民共和国行政处罚法》第二十七条第一款第一项 主动消除或者减轻违法行为危害后果的。 |    |
|    |                       |                |                                  |                                                                                                                                            |    |
|    |                       |                |                                  |                                                                                                                                            |    |
|    |                       |                |                                  |                                                                                                                                            |    |

#### 四、免于行政强制事项清单

单位：（公章）

[illegible]



附件 1

(行政机关名称)

## 行政建议书

(文号)

(当事人) 姓名: \_\_\_\_\_ 证件类型及号码: \_\_\_\_\_

(法人、个体工商户、非法人组织) 姓名: \_\_\_\_\_

统一社会信用代码: \_\_\_\_\_

住所(地址): \_\_\_\_\_

(行政相对人) 于 \_\_\_\_\_ 年 \_\_\_\_\_ 月 \_\_\_\_\_ 日, (违法情形), 违反了 (法律依据名称及条、款、项具体内容) 的规定, 综合考虑违法行为的事实、性质、情节、危害等因素, 遵循包容审慎原则, 本机关依法对 (行政相对人) 作出了 (不予、从轻、减轻行政处罚决定或者免于行政强制决定)。为维护法律权威, 杜绝上述违法情形的再次发生, 现提出如下行政建议:

- 一、\_\_\_\_\_ (责令改正期限)。
- 二、\_\_\_\_\_ (制定整改措施)。
- 三、\_\_\_\_\_ (累犯处罚意见)。
- 四、\_\_\_\_\_ (其他建议)。

逾期不改正的, 本机关将视情节进行依法严肃处理。

(行政机关印章)

年 月 日

## 附件 2

## 信用承诺书

(行政机关):

(行政相对人), 统一社会信用代码: \_\_\_\_\_, 住所(地址): \_\_\_\_\_. 于\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日, (违法情形), 违反了(法律依据名称及条、款、项具体内容)的规定, (行政机关)对(行政相对人)作出了(不予、从轻、减轻行政处罚决定或者免于行政强制决定)。

(行政相对人)有义务自觉遵守国家有关法律、法规、规定,  
并作出如下承诺:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(行政相对人印章)

年 月 日

(行政机关名称)

执法决定书

(文号)

|     |         |    |  |       |  |
|-----|---------|----|--|-------|--|
| 当事人 | 自然人     | 姓名 |  | 身份证件号 |  |
|     |         | 电话 |  | 住 址   |  |
|     | 法人或其他组织 | 名称 |  | 法定代表人 |  |
|     |         | 电话 |  | 地 址   |  |

违法事实及证据：\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

以上事实违反了\_\_\_\_\_的规定，综合考虑违法行为的事实，性质、情节、危害等因素，遵循包容审慎原则，决定给予\_\_\_\_\_。

如果不服本处罚决定，可以依法在 60 日内向\_\_\_\_\_人民政府或者\_\_\_\_\_申请行政复议，或者在 6 个月内依法向\_\_\_\_\_人民法院提起行政诉讼，但本决定不停止执行，法律另有规定的除外。逾期不申请行政复议、不提起行政诉讼又不履行的，本机关将依法申请人民法院强制执行或者依照有关规定强制执行。

当事人或委托代理人（签名）：\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

执法人员签名：\_\_\_\_\_、\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

行政执法机关名称（印章）

年 月 日